

Cuernavaca, Morelos; resolución aprobada por el Pleno del Instituto Morelense de Información Pública y Estadística, correspondiente a la sesión de fecha diecisiete de junio de dos mil veintidós.

VISTO para resolver los autos del expediente iniciado con motivo de la presentación de la Denuncia por Incumplimiento de las Obligaciones de Transparencia, promovida en contra del Ayuntamiento de Zacualpan de Amilpas, al tenor de los siguientes:

RESULTANDOS

I. El veinticuatro de septiembre de dos mil veintiuno, presentado a través de la Plataforma Nacional de Transparencia, se recibió en la Oficialía de Partes de este Instituto, la Denuncia por Incumplimiento de las Obligaciones de Transparencia, promovida en contra del Ayuntamiento de Zacualpan de Amilpas, que quedó registrada el trece de octubre abril del mismo año, bajo el número de control IMIPE/005506/2021-X, mediante la cual señaló lo siguiente:

"EL AYUNTAMIENTO NO HA SIDO TRANSPARENTE CON LOS GASTOS Y TAMPOCO SE HA VISTO NINGUNA MEJORA EN EL PUEBLO. EMPEZÓ UNA CONSTRUCCIÓN Y AL CUESTIONARLE EL COSTO NO HA QUERIDO DAR NADA DE INFORMACIÓN." (Sic)

II. Mediante acuerdo de fecha nueve de febrero de dos mil veintidós, se admitió a trámite la Denuncia por Incumplimiento de la Obligaciones de Transparencia bajo el número de expediente DIOT/455/2021, misma que se anunció al Titular de la Unidad de Transparencia del Ayuntamiento de Zacualpan de Amilpas, el día dos de mayo del año dos mil veintidós, para que dentro del término de tres días hábiles posteriores a su notificación remitiera un informe con justificación respecto de los hechos o motivos de la denuncia.

III. En cumplimiento al auto admisorio descrito con anterioridad, mediante oficio sin número de fecha veinticuatro de marzo de dos mil veintidós, recibido el mismo día en la Oficialía de Partes de este Instituto, la licenciada Raquel Moranchel Osorio, en su carácter de Titular de la Unidad de Transparencia del Ayuntamiento de Zacualpan de Amilpas, remitió el requerido mediante el cual manifestó lo siguiente:

"Para el caso del artículo 52 fracción I de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de Morelos siendo este denunciado el periodo 2021, se notifica que para dar cumplimiento a lo requerido se realizó una búsqueda exhaustiva y minuciosa de archivos tanto físicos y digitales dentro del área de COPLADEMUN, área encargada de realizar el Plan Municipal de Desarrollo, percatándose que no existe documento alguno que haga referencia al Plan Municipal de Desarrollo de la administración 2019-2021, área administrativa la cual estuvo a cargo de la C. Alma María Flores Carrillo, verificando dicha información por la Lic. Marylee Arlette Gonzales Moran, actual Coordinadora de COPLADEMUN de esta administración, por medio de oficio que se anexa a este escrito, así mismo se anexa acta de inexistencia de información por el comité de Transparencia, que hace referencia a las administraciones 2016-2018 y 2019-2021, por lo que a esta administración no le es posible subsanar los faltantes de información con respecto al cumplimiento de su publicación en el Portal Nacional de Transparencia, a fin de deslindar las responsabilidades administrativas en los servidores públicos que tuvieron la responsabilidad de subir dicha información en el periodo correspondiente 2019-2021.." (Sic)

CONSIDERANDOS

PRIMERO.- Este Instituto tiene por objeto garantizar a todas las personas en el Estado su Derecho Fundamental de Acceso a la Información previsto en el artículo 6° de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos.

SEGUNDO. El Instituto Morelense de Información Pública y Estadística, es competente para conocer del presente asunto de conformidad con lo dispuesto por los artículos 23-A de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Morelos; 13 y 19 numeral I, 67 numeral III, 71 y 72 de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de Morelos.

TERCERO.- El objeto de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de Morelos, en términos de su artículo 1, es establecer los principios y procedimientos para garantizar el Derecho Humano de Acceso a la Información en posesión de cualquier autoridad, entidad, órgano y organismo de los poderes Legislativo, Ejecutivo y Judicial, Órganos Autónomos, Partidos Políticos, Fideicomisos, Fondos Públicos y Municipios, así como de cualquier persona física, moral o sindicato que reciba y ejerza recursos públicos o realice actos de autoridad en el Estado de Morelos.

CUARTO.- El Derecho de Acceso a la Información Pública, se traduce en la prerrogativa de las personas para acceder a la información en posesión de los sujetos obligados, considerada como un bien público; y más aun tratándose de aquella información que la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de Morelos, en su TÍTULO QUINTO señala como Obligaciones de Transparencia, ya sea comunes o específicas, las cuales deberán difundirse de acuerdo a lo establecido los artículos 46, 47 y 51 primer párrafo de la referida Ley:

Artículo 46. Los Sujetos Obligados deberán poner a disposición de los particulares la información prevista en este Título en los sitios de internet correspondientes, conforme al artículo 51 de la presente Ley y de acuerdo a lo señalado en el artículo 60 de la Ley General, previendo que sea de fácil acceso, uso y comprensión del público y de manera focalizada a personas que hablen alguna lengua indígena, además deberá responder a criterios de veracidad, confiabilidad y oportunidad, en términos de los lineamientos técnicos que se emitan al respecto.

Artículo 47. La información correspondiente a las obligaciones de transparencia deberá actualizarse por lo menos cada mes, deberá tener soporte material y escrito.

La publicación de la información indicará los Sujetos Obligados encargados de generarla, así como la fecha de su última actualización.

La página de inicio de los portales de internet de los Sujetos Obligados tendrá un vínculo de acceso directo al sitio donde se encuentra la información pública a la que se refiere este Título, el cual deberá contar con un buscador.

La información de obligaciones de transparencia deberá publicarse con perspectiva de género y discapacidad, cuando así corresponda a su naturaleza.

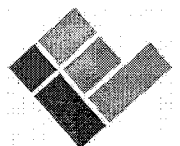
Artículo 51. Los Sujetos Obligados pondrán a disposición del público en la Plataforma Electrónica las obligaciones de transparencia, debiendo difundir y actualizar en los respectivos medios electrónicos, además de la que de manera específica se señala en este Capítulo, sin que medie ninguna solicitud al respecto.

QUINTO. En este considerando nos avocaremos al análisis, ponderación y en su caso validación de los fundamentos, elementos y motivaciones recabadas durante la tramitación del presente asunto, a fin de determinar el sentido de esta actuación.

Así, se precisa que el veinticuatro de septiembre de dos mil veintiuno, presentado a través de la **Plataforma Nacional de Transparencia**, se recibió en la Oficialía de Partes de este Instituto, la Denuncia por Incumplimiento de las Obligaciones de Transparencia, promovida en contra de la **Ayuntamiento de Zacualpan de Amilpas**, que quedó registrada el trece de octubre del mismo año, bajo el número de control **IMIPE/005506/2021-X**, mediante la cual señala lo siguiente:

"EL AYUNTAMIENTO NO HA SIDO TRANSPARENTE CON LOS GASTOS Y TAMPOCO SE HA VISTO NINGUNA MEJORA EN EL PUEBLO. EMPEZÓ UNA CONSTRUCCIÓN Y AL CUESTIONARLE EL COSTO NO HA QUERIDO DAR NADA DE INFORMACIÓN." (Sic)

De una revisión efectuada el ocho de abril del año dos mil veintidós al apartado del **Ayuntamiento de Zacualpan de Amilpas**, en la Plataforma Nacional de Transparencia, se advirtió que la información correspondiente al formato: **Plan de desarrollo (Nacional, Estatal, Municipal)**, que prevé el **Artículo 52, fracción I-a** en efecto, no se encontraba publicada, razón de ello se emitió un acuerdo de incumplimiento, notificándole dicha resolución al **Titular de la Unidad de Transparencia del Ayuntamiento de Zacualpan de Amilpas**, para efecto de que sin más dilatación realicen las gestiones necesarias para llevar a cabo la publicación de las Obligaciones de Transparencia contenidas en el TÍTULO Quinto de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de Morelos, lo anterior en el **plazo de no mayor a diez días naturales**, contados a partir del día siguiente a la



notificación de la presente resolución, de conformidad con el artículo 73 de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de Morelos.

A la fecha de la presente determinación, no se cuenta con respuesta alguna por parte del Sujeto Obligado.

No obstante, el día primero de junio del año en curso se llevó a cabo la segunda verificación al apartado de la **Ayuntamiento de Zacualpan de Amilpas**, concerniente al **Artículo 52, fracción I-a**, relativa a **Plan de desarrollo (Nacional, Estatal, Municipal)**, con el propósito de determinar si se realizó la carga de la información.

Resulta importante señalar que, para el cumplimiento de las Obligaciones de Transparencia deberá respetar el periodo de conservación y los criterios sustantivos de contenido de la información de cada formato de acuerdo a lo que establecen los **Lineamientos Técnicos Generales para la Publicación, Homologación y Estandarización de la Información de las obligaciones establecidas en el Título Quinto y en la fracción IV del artículo 31 de la Ley General de Transparencia y Acceso a la Información Pública**, que deben de difundir los **Sujetos Obligados en los Portales de Internet y en la Plataforma Nacional de Transparencia**; lo anterior, sin perjuicio de lo previsto en el artículo 47 de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de Morelos, mismo que sostiene que la información deberá de publicarse como mínimo una vez al mes. La información del presente asunto relativo al **Artículo 52, fracción I-a** de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de Morelos, concerniente a **"Plan de desarrollo (Nacional, Estatal, Municipal)"**, deberá tener un periodo de conservación en la Plataforma Nacional de Transparencia:

"Conservar en el sitio de Internet: información vigente y la correspondiente a por lo menos dos administraciones anteriores".

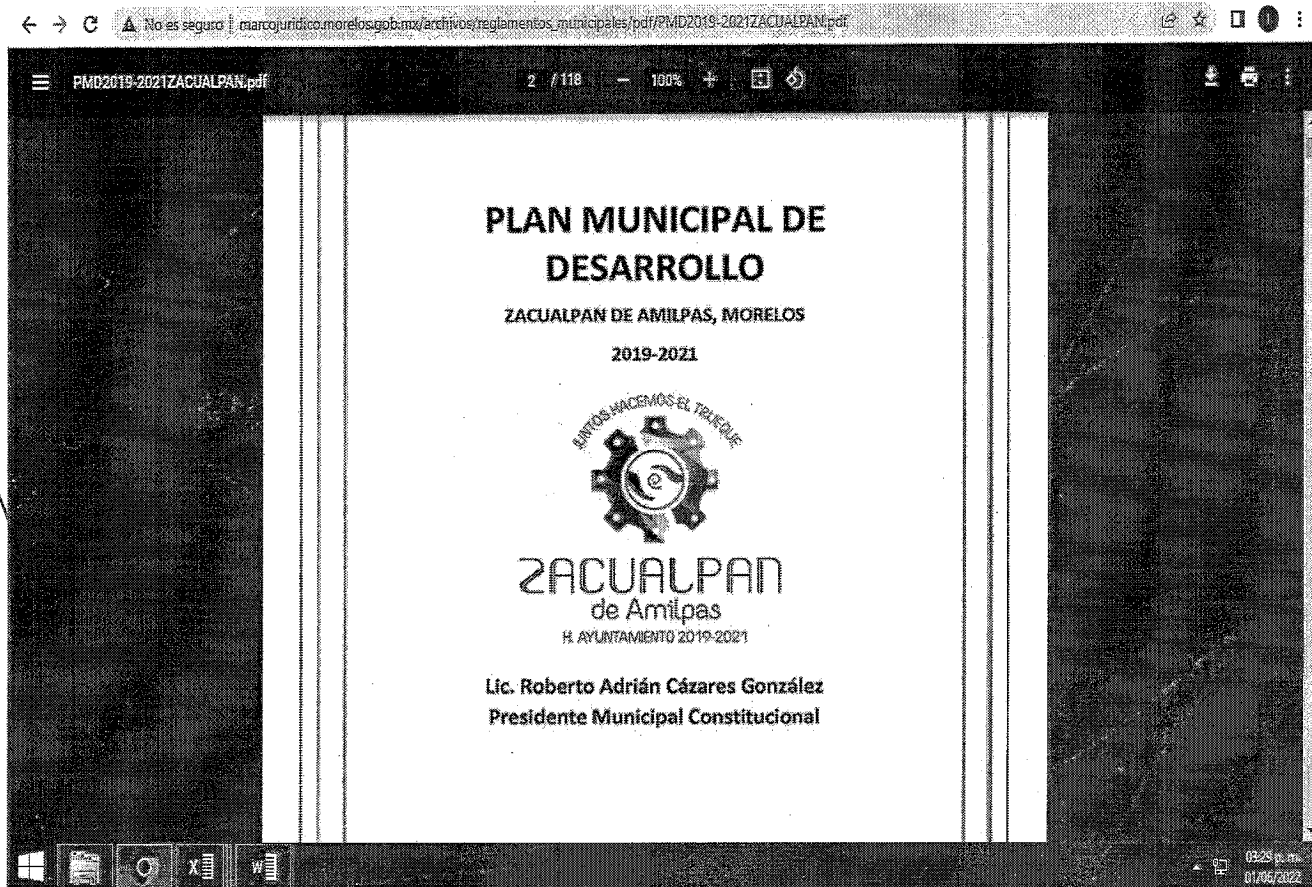
En ese sentido, dicha verificación advierte lo siguiente:

The screenshot shows the IMIPE website interface. At the top, there are search filters for 'Estado o Federación' (Morelos), 'Institución' (Ayuntamiento de Zacualpan de Amilpas), and 'Ejercicio' (2021). Below these filters, the search results are displayed under the heading 'ART. 52 - I - a - PLANES DE DESARROLLO'. A box labeled 'Selecciona el formato' contains two radio buttons: 'Plan de Desarrollo (Nacional, Estatal, Municipal)' (which is selected) and 'Hipervínculo al Plan Nacional de Desarrollo'. Below this, a table lists the search results with columns for 'Institución', 'Ley', 'Artículo', 'Fracción', 'Periodo de actualización', and 'Sexenio actual y de por lo menos dos anteriores'. The first result is: Ayuntamiento de Zacualpan de Amilpas, Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de Morelos, Artículo 52, Fracción I - a, Mensual, Sexenio actual y de por lo menos dos anteriores. Below the table, there are buttons for 'CONSULTAR', 'DESCARGAR', and 'DENUNCIAR'. At the bottom of the screenshot, there is a table with columns for 'Ejercicio', 'Fecha de inicio del periodo', 'Fecha de término del periodo', 'Denominación del Plan', 'Ámbito de Aplicación', and 'Hipervínculo al Programa'. The first row shows: 2021, 01/12/2021, 31/12/2021, PLAN MUNICIPAL DE DESARROLLO, Municipal, Consulta la información.

Av. Atlacomulco No. 13
Esq. La Ronda; Col. Cantarranas
CP 62440
Cuernavaca, Morelos, México

www.imipe.org.mx

Tel. 01(777) 629-4000



De la segunda revisión efectuada se constata que el Ayuntamiento de Zacualpan de Amilpas, de acuerdo a la naturaleza de la información del formato, ha realizado la publicación de la información relativa a la **fracción XVI "Condiciones generales de trabajo y sindicatos_Normatividad laboral"** por cuanto al ejercicio denunciado: **dos mil veintiuno**.

En razón de lo anterior, este Instituto advierte que la información que se reportó como faltante, se encuentra en la Plataforma Nacional de Transparencia, por la naturaleza del formato y de acuerdo al periodo de conservación de los lineamientos técnicos generales y bajo ese contexto, el presente asunto no puede correr otra suerte más que tenerse por debidamente **CONCLUIDO**, una vez que se haya notificado al accionante a través del correo electrónico que proporcionó para recibir todo tipo de notificaciones.

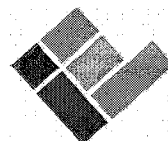
Resulta aplicable a lo anterior, el criterio sostenido por la Segunda Sala de la Suprema Corte de Justicia de la Nación, en la tesis 2a./J. 156/2008, publicada en el Semanario Judicial de la Federación y su Gaceta, novena época, Tomo XXVIII, Noviembre de 2008, página 226, con el siguiente contenido:

"Registro No. 168489

Localización:

CONTENCIOSO ADMINISTRATIVO. LA CAUSA DE SOBRESEIMIENTO PREVISTA EN EL ARTÍCULO 9o., FRACCIÓN IV, DE LA LEY FEDERAL DE PROCEDIMIENTO RELATIVO, SE ACTUALIZA CUANDO LA REVOCACIÓN DEL ACTO IMPUGNADO SATISFACE LA PRETENSIÓN DEL DEMANDANTE.

De acuerdo con el criterio reiterado de la Suprema Corte de Justicia de la Nación, las autoridades no pueden revocar sus actos si en ellos se otorgan beneficios a los particulares, pues en su caso procede el juicio de lesividad. Asimismo, la autoridad competente podrá revocar sus actos antes de iniciar el juicio de nulidad o durante el proceso.



En el primer supuesto, será suficiente que la revocación extinga el acto administrativo impugnado, quedando la autoridad, en algunos casos, en aptitud de emitirlo nuevamente; en cambio, si la revocación acontece una vez iniciado el juicio de nulidad y hasta antes del cierre de instrucción, para que se actualice la causa de sobreseimiento a que se refiere el precepto indicado es requisito que se satisfaga la pretensión del demandante, esto es, que la extinción del acto atienda a lo efectivamente pedido por el actor en la demanda o, en su caso, en la ampliación, pero vinculada a la naturaleza del acto impugnado. De esta manera, conforme al precepto indicado, el órgano jurisdiccional competente del Tribunal Federal de Justicia Fiscal y Administrativa, previo al sobreseimiento del juicio de nulidad, debe analizar si la revocación satisface las pretensiones del demandante, pues de otro modo deberá continuar el trámite del juicio de nulidad. Lo anterior es así, toda vez que el sobreseimiento en el juicio de nulidad originado por la revocación del acto durante la secuela procesal no debe causar perjuicio al demandante, pues estimar lo contrario constituiría una violación al principio de acceso a la justicia tutelado por el artículo 17 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos.

CONTRADICCIÓN DE TESIS 142/2008-SS. Entre las sustentadas por el Tercer Tribunal Colegiado en Materia Administrativa del Sexto Circuito y el Tercer Tribunal Colegiado del Octavo Circuito. 8 de octubre de 2008. Unanimidad de cuatro votos. Ausente: Mariano Azuela Güitrón. Ponente: Genaro David Góngora Pimentel. Secretario: Bertín Vázquez González. Tesis de jurisprudencia 156/2008. Aprobada por la Segunda Sala de este Alto Tribunal, en sesión privada del veintidós de octubre de dos mil ocho.

Ejecutorias
CONTRADICCIÓN DE TESIS 142/2008-SS

Por lo expuesto y fundado, el pleno de este Instituto

RESUELVE

PRIMERO.- Por lo expuesto en el considerando QUINTO, se determina el **CUMPLIMIENTO** de las Obligaciones de Transparencia, materia de la denuncia al rubro citado.

SEGUNDO.- Se instruye al Instituto a efecto de que se realicen las acciones conducentes a la notificación de la presente resolución.

TERCERO.- Una vez notificado, tórnese el expediente al Secretario Ejecutivo para su archivo correspondiente, como asunto totalmente **concluido**.

CÚMPLASE.

NOTIFÍQUESE.- Por oficio al Titular de la Unidad de Transparencia de la Ayuntamiento de Zacualpan de Amilpas, y en el correo señalado al denunciante.

Así lo resolvieron, por unanimidad de votos, los Comisionados Integrantes del Pleno del Instituto Morelense de Información Pública y Estadística, Marco Antonio Alvear Sánchez, Karen Patricia Flores Carreño, Xititali Gómez Terán, Roberto Yáñez Vázquez y Hertino Avilés Albavera ante el Secretario Ejecutivo, con quien actúan y dan fe.

Av. Atlacomulco No. 13
Esq. La Ronda; Col. Cantarranas
CP 62440
Cuemavaca, Morelos, México

www.imipe.org.mx

Tel. 01(777) 629-4000



MAESTRO EN DERECHO MARCO ANTONIO ALVEAR SÁNCHEZ

COMISIONADO PRESIDENTE



LICENCIADA EN DERECHO
KAREN PATRICIA FLORES CARREÑO
COMISIONADA



MAESTRA EN DERECHO
XITLALI GÓMEZ TERÁN
COMISIONADA



DOCTOR EN DERECHO HERTINO AVILÉS ALBAVERA

COMISIONADO



DR. M.F. ROBERTO YÁÑEZ VÁZQUEZ

COMISIONADO



LICENCIADO RAUL MUNDO VELAZCO

SECRETARIO EJECUTIVO

